

AUTO No. 00322

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, Decreto Ley 2811 de 1974, Resolución 627 de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

Que mediante Radicado No. 2011ER96736 del 05 de agosto de 2011, el Gerente de Negocio de Mc Donald's NQS, solicitó una visita para medir y certificar la intensidad auditiva generada por el restaurante Mc Donald's, ubicado en la Avenida 9 No. 140 – 54.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, y atendiendo el Radicado No. 2011ER96736 del 05 de agosto de 2011, el 07 de octubre de 2011 realizó visita técnica de inspección al establecimiento de comercio denominado **MC DONALD'S CALLE 140**, ubicado en la Carrera 9 No. 140 - 54 de la localidad de Usaquén de esta ciudad.

De la mencionada visita, mediante el Acta/Requerimiento No. 662 del 07 de octubre de 2011, requirió al señor **JUAN CARLOS PABA SERJE**, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.435.285, en su calidad de representante Legal de la sociedad **ARCOS DORADOS COLOMBIA S.A.** identificada con el NIT. 800.244.387-4, quien a su vez es la propietaria del establecimiento de comercio **MC DONALD'S CALLE 140**, ubicado en

AUTO No. 00322

la Carrera 9 No. 140 - 54 de la localidad de Usaquén de esta ciudad, para que dentro del término de quince (15) días calendario, diera cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar las acciones y/o ajustes necesarios para el control de la emisión sonora proveniente de las actividades relacionadas con la actividad comercial.
- Remitir a la Entidad el informe detallado de las obras y/o acciones realizadas.
- Remitir el registro de la Matricula Mercantil del establecimiento de comercio.

Que esta Entidad, con el fin de realizar seguimiento al Acta/Requerimiento No. 662 del 07 de octubre de 2011, llevó a cabo visita técnica de seguimiento el día 03 de noviembre de 2011 al precitado establecimiento, para establecer el cumplimiento legal en materia de ruido de conformidad con la Resolución 627 de 2006.

Que en consecuencia de la visita técnica del 03 de noviembre de 2011, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 04541 del 17 de junio de 2012, en el cual concluyó lo siguiente:

“(..)

3 VISITA TÉCNICA DE INSPECCIÓN

3.1 Descripción del ambiente sonoro

El establecimiento de comercio MC DONALD’S CALLE 140, se encuentra ubicado en un predio cuyo uso de suelo está clasificado como Residencial. Está rodeado de predios destinados a vivienda, comercio y servicios.

Funciona en una edificación de un nivel, en el momento de la visita se encontró que funcionan cuatro baffles; se pudo corroborar que mantiene la puerta cerrada y que la las fuentes emisoras de ruido se encuentran al exterior de la edificación.

El estado de las vías es excelente y presenta un alto flujo vehicular; está rodeado por el costado izquierdo de la avenida novena y por el costado derecho de una edificación de un nivel destinado a servicios.

Tabla No. 5 Tipo de emisión de ruido

Tipo de ruido generado	Ruido continuo	X	Ocasionado por cuatro baffles .
	Ruido Intermitente		
	Ruido de impacto		
	Ruido no contemplado		

AUTO No. 00322

(...)

6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

Tabla No. 9 Zona emisora – parte exterior al predio de la fuente sonora

LOCALIZACIÓN DEL PUNTO DE MEDICIÓN	DISTANCIA FUENTE DE EMISIÓN (m)	HORA DE REGISTRO		LECTURAS EQUIVALENTES dB(A)			Observaciones
		Inicio	Final	Leq _{AT}	L ₉₀	Leq _{emisión}	
Anden frente a la terraza de MC DONALD'S CALLE 140	1.5	22:50	23:00	59.6	54.7	58.16	Los registros se tomaron con las fuentes funcionando en condiciones normales.
Anden frente al automac de MC DONALD'S CALLE 140	1.5	23:05	23:11	63.3	59.5	60.96	

Dado que la fuente sonora no fue apagada (equipos de sonido), se realizó el cálculo de ruido de emisión tomando para tal efecto el percentil L90 según lo establecido en el parágrafo del Artículo 8 de la Resolución 627 de Abril de 2006 del Ministerio del Ambiente, vivienda y Desarrollo Territorial.

$$\text{Donde: } Leq_{emisión} = 10 \log (10^{(LRAeq, 1h)/10} - 10^{(LRAeq, 1h, Residual)/10}) = \mathbf{58.16 \text{ dB(A)}}$$

$$\text{Donde: } Leq_{emisión} = 10 \log (10^{(LRAeq, 1h)/10} - 10^{(LRAeq, 1h, Residual)/10}) = \mathbf{60.96 \text{ dB(A)}}$$

Observaciones:

- Se registraron 10:00 minutos de monitoreo de ruido frente a la terraza y 06:00 minutos de monitoreo de ruido frente a la caja del automac con el establecimiento de comercio funcionando en condiciones normales y se realizó el cálculo de ruido de emisión tomando para tal efecto el percentil L90 según lo establecido en el parágrafo del Artículo 8 de la Resolución 627 de Abril de 2006 del Ministerio del Ambiente, vivienda y Desarrollo Territorial.

6.1 Cálculo de la Unidad de Contaminación por Ruido (UCR)

A continuación se clasifica el grado de significancia del aporte contaminante por ruido a través de las cuales se clasifican los usuarios industriales, según la Resolución DAMA No. 832 del 24 de Abril de 2000, en donde se aplica la siguiente fórmula:

AUTO No. 00322

$$UCR = N - Leq(A)$$

Donde:

- *UCR = Unidades de contaminación por ruido.*
- *N = Norma de nivel de presión sonora según el sector y el horario (residencial – periodo nocturno).*
- *Leq emisión = Dato medido en el nivel equivalente ponderado en A.*

A estos resultados se le clasifica el grado de significancia del aporte contaminante como: Muy alto, Alto, Medio o bajo impacto, según la tabla No. 10:

Tabla No. 10 Evaluación de la UCR

VALOR DE LA UCR, HORARIO DIURNO Y NOCTURNO	GRADO DE SIGNIFICANCIA DEL APORTE CONTAMINANTE
> 3	BAJO
3 – 1.5	MEDIO
1.4 – 0	ALTO
< 0	MUY ALTO

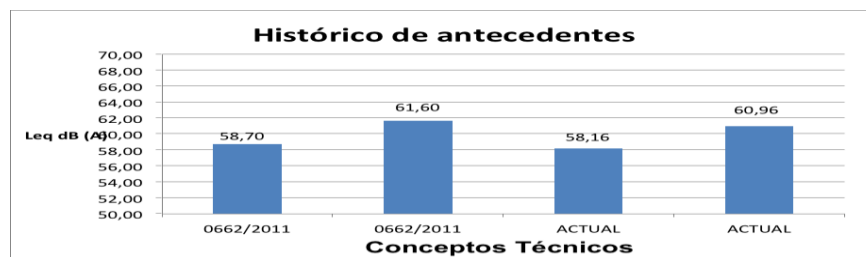
Aplicando los resultados obtenidos del Leq emisión para la fuente y los valores de referencia consignados en las Tablas de resultados se tiene que:

Tabla No. 11 Resultados

Fuente generadora	N	Leq	UCR	Aporte contaminante
MC DONALD'S CALLE 140	55	58.16	-3.162	MUY ALTO
MC DONALD'S CALLE 140	55	60.96	-5.958	MUY ALTO

6.2 Histórico de antecedentes

Gráfico No. 1 Histórico de antecedentes



7. ANÁLISIS AMBIENTAL

De acuerdo con la visita realizada el día 03 de noviembre de 2011; teniendo como fundamento el registro fotográfico y el acta de visita firmada por el gerente swing, se estableció que la edificación en la que funciona no ha sido acondicionada con

AUTO No. 00322

medidas de control de ruido que mitiguen el impacto sonoro producido por equipos utilizados al interior del establecimiento de comercio.

*Con base en los resultados obtenidos en el monitoreo de ruido realizado con el establecimiento de comercio funcionando en condiciones normales, se determinó que **incumple** la normatividad vigente en materia de ruido (Resolución 627 de 2006); de acuerdo con las condiciones de funcionamiento encontradas en el momento de la visita, se constató que no se han implementado obras, acciones, ni medidas de control acústico necesarias, para impedir que los niveles de presión sonora generados por su actividad trasciendan al exterior (espacio público) o al medio ambiente.*

8. CONCEPTO TÉCNICO

8.1 Cumplimiento Normativo según uso del suelo del predio generador y del sector receptor afectado.

*De acuerdo con el análisis efectuado al ruido generado por la actividad desarrollada por **MC DONALD'S CALLE 140** y de conformidad con los parámetros de emisión establecidos en la Resolución 627 del 07 de Abril 2006 del Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial Artículo 9, Tabla No. 1, donde se estipula que para un uso de suelo **Residencial**, los valores máximos permisibles son de 65 dB(A) en el horario diurno y 55 dB(A) en el horario nocturno, se conceptuó que el generador de la emisión está **INCUMPLIENDO** con los niveles permisibles aceptados por la norma en horario nocturno.*

9. CONCLUSIONES

- a) *Según los resultados de la evaluación sonora, los niveles registrados **INCUMPLEN** actualmente con los valores de referencia normativa, establecidos en la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente, vivienda y Desarrollo Territorial “Artículo 9°. Estándares máximos permisibles de emisión de ruido. En la Tabla 1” para un **Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado**, que corresponde a la ubicación de “Zonas residenciales o exclusivamente destinadas para desarrollo habitacional, hotelería y hospedajes”, con **60.96 dB(A)**. En Horario **Nocturno**.*
- b) *Se corroboró que hizo caso omiso a las recomendaciones efectuadas mediante el acta/requerimiento No. 0662 del 07/10/2011 y continua generando afectaciones a los residentes aledaños; adicionalmente tampoco atendió las recomendaciones efectuadas en la visita técnica efectuada, en la que se le hicieron las observaciones relacionadas con el ruido generado por el desarrollo de sus actividades.*

(...)

AUTO No. 00322

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que siendo la Secretaría Distrital de Ambiente, la Autoridad Ambiental del Distrito Capital, le corresponde velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que una de las funciones de la Secretaría Distrital de Ambiente consiste en ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con el Concepto Técnico No. 04541 del 17 de junio de 2012, las fuentes de emisión de ruido (cuatro baffles), utilizados en el establecimiento denominado **MC DONALD'S CALLE 140**, ubicado en la Carrera 9 No. 140 - 54 de la localidad de Usaquén de esta ciudad, incumplen presuntamente con la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, ya que presentaron un nivel de emisión de ruido de 58.16 dB(A) y 60.96 dB(A) en una zona residencial y en horario nocturno, sobrepasando el estándar máximo permisible de niveles de emisión de ruido establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 del 07 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 de 2006, se establece que para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, subsector de zonas residenciales, el estándar máximo permitido de emisión de ruido en horario diurno es de 65 decibeles y en horario nocturno es de 55 decibeles.

Que así también se considera la existencia de un presunto incumplimiento del Artículo 45 del Decreto 948 de 1995, que prohíbe la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad y el Artículo 51 de la misma norma, toda vez que al parecer no se implementaron los mecanismos de control necesarios para garantizar que la emisión de ruido no perturbara la zona donde se encuentra el establecimiento.

Que según la consulta efectuada en el Registro Único Empresarial y Social Cámaras de Comercio, el establecimiento comercial denominado **MC DONALD'S CALLE 140**, registrado con la matrícula mercantil No. 0001260555 del 31 de marzo de 2003, ubicado Carrera 9 No. 140 - 54 de la localidad de Usaquén de esta ciudad, es propiedad de la sociedad **ARCOS DORADOS COLOMBIA S.A.** identificada con el NIT. 800.244.387-4, representada legalmente por el señor **JUAN CARLOS PABA SERJE**, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.435.285.

Página 6 de 10

AUTO No. 00322

Que por todo lo anterior, se considera que la sociedad **ARCOS DORADOS COLOMBIA S.A.** identificada con el NIT. 800.244.387-4, propietaria del establecimiento denominado **MC DONALD'S CALLE 140**, ubicado en la Carrera 9 No. 140 - 54 de la localidad de Usaquén de esta ciudad, presuntamente incumplió los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, y el artículo 9 de la Resolución 627 de 2006.

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los Artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su Artículo Tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo Primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el Artículo Quinto de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir que las fuentes de emisión de ruido del establecimiento denominado **MC DONALD'S CALLE 140**, ubicado en la Carrera 9 No. 140 - 54 de la localidad de Usaquén de esta ciudad, teniendo en cuenta que tuvo un Leq emisión de 58.16dB(A) y 60.69 dB(A), por lo que sobrepasan los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para una zona de uso residencial en el horario nocturno, razón por la cual se considera que no se requiere de la indagación preliminar en comento, y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura de investigación ambiental.

Que en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, este Despacho dispone iniciar el procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra la sociedad **ARCOS DORADOS COLOMBIA S.A.** identificada con el NIT. 800.244.387-4, representada legalmente por el señor **JUAN CARLOS PABA SERJE**, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.435.285 y/o quine haga sus veces, como propietaria del establecimiento de comercio **MC DONALD'S**

AUTO No. 00322

CALLE 140, con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que de conformidad con lo consagrado en el Artículo 22 de la norma citada, la Secretaría Distrital de Ambiente, máxima autoridad ambiental en el perímetro urbano del Distrito Capital, podrá realizar las diligencias administrativas necesarias, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime conducentes y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

Que el párrafo segundo del Artículo Primero del Decreto 446 de 2010, dispuso: “...la *Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por **emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público.*** (Negrilla fuera de texto).

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el Artículo Quinto del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal l), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de conformidad con lo contemplado en el literal c) del Artículo Primero de la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, expedir los actos administrativos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades,

AUTO No. 00322

cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo Ambiental en contra de la Sociedad **ARCOS DORADOS COLOMBIA S.A.** identificada con el NIT. 800.244.387-4, como propietaria del establecimiento **MC DONALD'S CALLE 140**, registrado con la matrícula mercantil No. 0001260555 del 31 de marzo de 2003, ubicado en la Carrera 9 No. 140 - 54 de la localidad de Usaquén de esta ciudad, representada legalmente por el Señor **JUAN CARLOS PABA SERJE**, o quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

PARÁGRAFO.- En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al Señor **JUAN CARLOS PABA SERJE**, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.435.285, en su calidad de representante legal o a quien haga sus veces de la Sociedad **ARCOS DORADOS COLOMBIA S.A.** identificada con el NIT. 800.244.387-4, en la Avenida 116 No. 7 – 15 oficina 1401 de la localidad de Usaquén de ésta Ciudad.

PARÁGRAFO.- El Representante legal o quien haga sus veces, deberá allegar el Certificado de Existencia y Representación Legal actual de la corporación y/o Sociedad, o documento idóneo que lo acredite como tal, en el momento de la notificación.

ARTÍCULO TERCERO.- Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

ARTÍCULO CUARTO.- Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

AUTO No. 00322

ARTÍCULO QUINTO.- Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá a los 03 días del mes de enero del 2014

Haipha Thracia Quiñones Murcia
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expediente: SDA-08-2012-2155

Elaboró:

Carol Eugenia Rojas Luna	C.C: 10101687 22	T.P: J	183789CS	CPS: CONTRAT O 471 DE 2013	FECHA EJECUCION:	30/11/2012
--------------------------	---------------------	--------	----------	----------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

Gustavo Paternina Caldera	C.C: 92511542	T.P: 121150	CPS: CONTRAT O 584 DE 2012	FECHA EJECUCION:	23/01/2013
Nelly Sofia Mancipe Mahecha	C.C: 41720400	T.P: 44725 C.S	CPS: CONTRAT O 557 DE 2013	FECHA EJECUCION:	15/11/2013
Luis Carlos Perez Angulo	C.C: 16482155	T.P: N/A	CPS: CONTRAT O 939 DE 2013	FECHA EJECUCION:	9/12/2013

Aprobó:

Haipha Thracia Quiñones Murcia	C.C: 52033404	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	3/01/2014
--------------------------------	---------------	------	------	---------------------	-----------